



Comisia  
Europeană

# UN BUGET AL UE CARE CAPACITEAZĂ PUTEREA DE ACȚIUNE A PLANULUI DE REDRESARE PENTRU EUROPA

#EUBudget #EUSolidarity #StrongerTogether

27 mai 2020



*„Planul de redresare transformă imensa provocare cu care ne confruntăm într-o oportunitate, prin faptul că sprijină atât redresarea, cât și investițiile în viitorul nostru: Pactul verde european și digitalizarea vor stimula crearea de locuri de muncă și creșterea economică, reziliența societăților noastre și sănătatea mediului înconjurător. Acum este momentul Europei. Dorința noastră de a acționa trebuie să se ridice la înălțimea provocărilor cu care ne confruntăm cu toții. Prin instrumentul Next Generation UE, oferim un răspuns ambițios”*

Președinta Ursula von der Leyen

## 1 Investițiile ca răspuns politic

Pe baza progreselor considerabile realizate deja în cadrul Parlamentului European și al Consiliului, Comisia propune acum mobilizarea unui buget **consolidat** al UE pentru a sprijini **repararea prejudiciilor economice și sociale imediate** cauzate de pandemia de coronavirus, pentru a **demara redresarea** și pentru a **pregăti un viitor mai bun** pentru noua generație.

SURE / Mecanismul european de stabilitate (MES) în contextul crizei provocate de pandemie / Fondul de garantare pentru lucrători și întreprinderi instituit de BEI	540 de miliarde EUR
Next Generation EU	<b>Consolidare temporară</b> 750 de miliarde EUR
Cadrul financiar multianual	1 100 de miliarde EUR

Pentru a mobiliza instrumentele necesare, Comisia propune un răspuns dublu:

- instrumentul **Next Generation EU**, menit să stimuleze bugetul UE prin noi finanțări colectate de pe piețele financiare în perioada 2021-2024;
- consolidarea **bugetului pe termen lung al Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027**

Datorită instrumentului Next Generation EU, în valoare de **750 de miliarde EUR**, precum și majorărilor specifice ale bugetului pe termen lung al UE pentru perioada 2021-2027, capacitatea financiară totală a bugetului UE va ajunge la 1,85 mii de miliarde EUR.

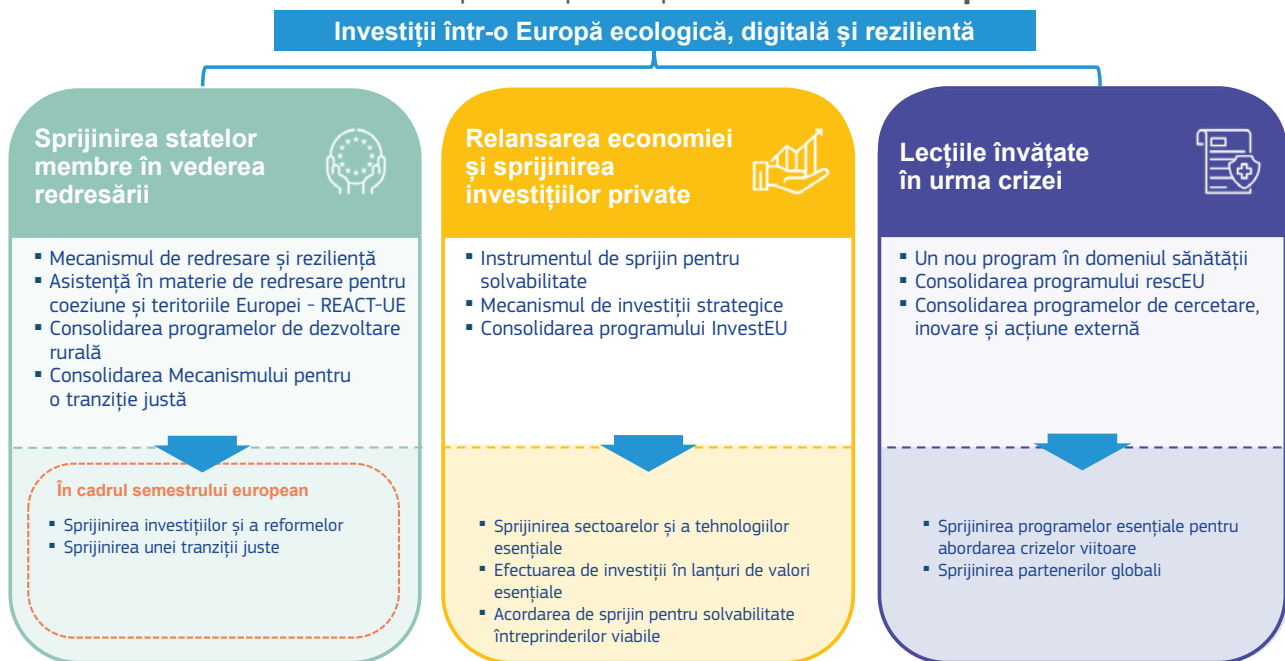
Împreună cu cele trei plase de siguranță importante pentru lucrători, întreprinderi și state, care au fost aprobate de Consiliul European la 23 aprilie 2020 și care constituie împreună un pachet în valoare de 540 de miliarde EUR, aceste măsuri excepționale luate la nivelul UE ar depăși suma de 1,290 mii de miliarde EUR.



## 2 Un buget pentru viitorul Europei

Srijinul propus de UE ca răspuns la criza provocată de pandemia de coronavirus va fi repartizat din momentul actual până în 2027, fiind concentrat în primii ani de redresare, care sunt cruciali. Pentru a asigura un răspuns eficace, care să se adreseze tuturor cetățenilor din UE și partenerilor noștri mondiali, Comisia mobilizează o întreagă gamă de instrumente.

Instrumentul Next Generation EU va fi pus în aplicare prin intermediul a **trei piloni**:



Sursă: Comisia Europeană



**Acordarea de sprijin statelor membre pentru a le permite să se redreseze, să repare consecințele crizei și să iasă mai puternice din aceasta**

Investițiile publice joacă un rol vital în redresarea echilibrată și durabilă. Prin urmare, cea mai mare parte a finanțării acordate prin instrumentul Next Generation EU (peste 80 %) va fi utilizată pentru a sprijini investițiile publice și reformele structurale esențiale din statele membre, concentrate în domeniile în care impactul crizei și necesitățile în materie de reziliență sunt cele mai mari.

**Mecanismul de redresare și reziliență**, împreună cu **politica de coeziune** și **Mecanismul pentru o tranziție justă**, vor contribui la realizarea acestor obiective importante. Punerea lor în aplicare va fi integrată în **semestrul european**. În plus, consolidarea **Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală** va sprijini adoptarea de către zonele rurale a modificărilor structurale necesare, în conformitate cu Pactul verde european.



## Relansarea economiei și mobilizarea investițiilor private

Sunt necesare acțiuni urgente pentru relansarea economiei și crearea condițiilor necesare pentru o redresare alimentată de investiții private în sectoarele și tehnologiile esențiale. Aceste investiții sunt deosebit de importante pentru succesul **tranziției către o economie verde și al tranziției digitale ale Europei**. Comisia estimează că **nevoile de investiții** se ridică la cel puțin 1,5 mii de miliarde EUR în perioada 2020–2021. Investițiile în sectoarele și tehnologiile esențiale, de la tehnologia 5G la inteligența artificială și de la hidrogenul curat la energia din surse regenerabile offshore, sunt cruciale pentru viitorul Europei.

Întreprinderile solide din punct de vedere financiar reprezintă o condiție prealabilă indispensabilă pentru succesul acestei inițiative de investiții; cu toate acestea, sute de mii de întreprinderi sunt susceptibile să se confrunte cu presiuni puternice în materie de finanțare până la sfârșitul anului. Prin urmare, Comisia propune un nou **Instrument de sprijin pentru solvabilitate**, în scopul de a oferi **întreprinderilor solide din punct de vedere financiar** care au fost periclitate de criză un sprijin urgent sub formă de capitaluri proprii. Acesta le va ajuta să facă față dificultăților și va sprijini transformarea lor ecologică și digitală. Acest instrument ar trebui să devină operațional până la sfârșitul anului.

Comisia propune, de asemenea, consolidarea programului **InvestEU**, programul de referință al Europei în materie de investiții, pentru a mobiliza investiții private în întreaga Uniune, în domenii precum infrastructura durabilă și digitalizarea. În acest context, Comisia propune crearea unui nou **Mecanism de investiții strategice** menit să sprijine investițiile în lanțurile valorice esențiale, care sunt deosebit de importante pentru reziliența și autonomia strategică viitoare ale Europei în contextul tranziției către o economie verde și al tranziției digitale.



## Lecțiile învățate în urma crizei și abordarea provocărilor strategice ale Europei

Criza a subliniat valoarea cooperării europene și a demonstrat în mod clar că Uniunea trebuie să își consolideze urgent capacitatea de a răspunde crizelor, precum și reziliența la șocurile viitoare.




Comisia propune un nou **Program în domeniul sănătății** care să permită consolidarea securității sanitare și pregătirea pentru viitoarele crize din domeniul sănătății. **RescEU**, mecanismul de protecție civilă al Uniunii, va fi extins și consolidat pentru a permite Uniunii să se pregătească pentru crizele viitoare și să reacționeze la acestea. Programul **Orizont Europa** va fi consolidat pentru a finanța cercetarea vitală în domeniul sănătății, al rezilienței, al tranziției către o economie verde și al tranziției digitale. UE își va sprijini partenerii mondiali prin alocarea unei sume suplimentare de 16,5 miliarde EUR **pentru acțiuni externe**, inclusiv **ajutor umanitar**. **Alte programe ale UE** vor fi consolidate pentru a alina pe deplin viitorul cadru financiar la nevoile în materie de redresare. Printre acestea se numără **politica agricolă comună și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime**, în scopul de a consolida reziliența sectorului agroalimentar și a sectorului pescuitului și pentru a asigura domeniul de aplicare necesar pentru gestionarea crizelor.



## Instrumente de urgență mai flexibile

Pe lângă necesitatea programelor individuale, criza a subliniat cât de important este ca Uniunea să fie în măsură să reacționeze **rapid și flexibil** pentru a pune în aplicare un răspuns coordonat la nivel european. Acest lucru necesită, la rândul său, un buget UE mai flexibil. Prin urmare, Comisia propune sporirea flexibilității bugetului UE și a instrumentelor de urgență pentru perioada 2021–2027.



<p><b>REZERVA PENTRU SOLIDARITATE ȘI AJUTOARE DE URGENȚĂ</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Permite suplimentări rapide prin transferuri bugetare către instrumente ale UE în caz de nevoie</li> <li>• Majorarea acesteia la suma anuală maximă de 3 miliarde EUR</li> </ul>
<p><b>FONDUL DE SOLIDARITATE</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sprijină statele membre în ceea ce privește reacția la dezastre naturale, cum ar fi inundații, incendii forestiere, cutremure, furtuni și secete, precum și redresarea imediată în urma acestor dezastre</li> <li>• Extinderea fondului pentru a cuprinde crizele sanitare majore și majorarea acestuia la suma anuală maximă de 1 miliard EUR</li> </ul>
<p><b>FONDUL EUROPEAN DE AJUSTARE LA GLOBALIZARE</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oferă sprijin pentru reintegrarea pe piața muncii a persoanelor care își pierd locul de muncă ca urmare a unor evenimente de restructurare masive și neprevăzute, cum ar fi crizele financiare sau economice</li> <li>• Reducerea pragului de activare a fondului la 250 de concedieri și majorarea fondului la suma anuală maximă de 0,386 miliarde EUR.</li> </ul>

Sursă: Comisia Europeană

Împreună, aceste instrumente ar oferi o finanțare de urgență suplimentară de maximum 21 de miliarde EUR în perioada 2021-2027, în comparație cu propunerile Comisiei din 2 mai 2018.

## 3 Finanțarea răspunsului în materie de politici

Cea mai mare parte a măsurilor de redresare propuse vor fi alimentate de instrumentul **Next Generation EU**, cu o putere financiară de 750 de miliarde EUR. Instrumentul va fi excepțional și temporar. Finanțarea va fi posibilă prin Decizia privind resursele proprii, care va permite Comisiei să împrumute în mod excepțional până la 750 de miliarde EUR în numele Uniunii, prin emiterea de obligațiuni, pentru măsuri adoptate în perioada 2021-2024.

Comisia va direcționa ulterior fondurile, ținând seama de prioritățile UE, către nevoile de finanțare specifice și noi care au fost scoase la iveală de criză, prin granturi și împrumuturi.

În acest mod, Uniunea va oferi statelor membre un sprijin **puternic**, fără a exercita o presiune suplimentară asupra bugetelor lor naționale în momentul în care acestea se află sub presiunea cea mai mare.

Pentru a facilita rambursarea fondurilor colectate de pe piață și pentru a contribui într-o mai mare măsură la reducerea presiunii asupra bugetelor naționale, Comisia va propune, pe lângă resursele proprii propuse în 2018, **noi resurse proprii suplimentare**, într-o etapă ulterioară a perioadei financiare.



# 4 Nu este timp de pierdut

Acordul privind un plan de redresare ambițios, bazat pe bugetul UE, va oferi Uniunii o șansă maximă de succes. Este esențial ca statele membre și întreprinderile să fie ajutate să răspundă provocărilor imediate ale crizei provocate de coronavirus și să se asigure o creștere durabilă și o convergență pe termen mai lung.

Comisia Europeană invită Consiliul European și colegiitorii să examineze rapid aceste propuneri, în vederea ajungerii la un acord politic la nivelul Consiliului European până în luna iulie.

Comisia va colabora apoi îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a finaliza un acord privind viitorul cadru și programele sectoriale aferente. Finalizarea acestor demersuri la începutul toamnei ar însemna că noul buget pe termen lung ar putea fi operațional la 1 ianuarie 2021, favorizând astfel redresarea Europei.

## Mai 2020

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual revizuit pentru perioadele 2014-2020 și 2021-2027 și Decizia privind resursele proprii + legislația sectorială

## Până în iulie 2020

Consiliul European: Acordul politic privind cadrul financiar multianual pentru perioadele 2014-2020 și 2021-2027 și Decizia privind resursele proprii

## Până în vara anului 2020

Consultarea Parlamentului European în legătură cu Decizia privind resursele proprii

## Începutul toamnei 2020

Adoptarea cadrului financiar multianual revizuit pentru perioada 2014-2020 + legislația sectorială corespunzătoare

## Octombrie 2020

Consiliul European

## Decembrie 2020

Adoptarea cadrului financiar multianual revizuit pentru perioada 2021-2027 (aprobarea Parlamentului European)

Adoptarea Deciziei privind resursele proprii (ratificarea de către toate statele membre în conformitate cu obligațiilor lor constituționale)

## Ianuarie 2021

Începerea punerii în aplicare a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027

© Uniunea Europeană, 2020

Reutilizarea acestui document este permisă, cu condiția ca sursa documentului să fie recunoscută și să fie indicate eventualele modificări (licența Creative Commons Attribution 4.0 International). Pentru orice utilizare sau reproducere a unor elemente care nu sunt deținute de UE, este posibil să fie necesară solicitarea permisiunii direct de la titularii drepturilor respective.

Toate imaginile © Uniunea Europeană, cu excepția cazului în care se menționează altfel. Icons © Flaticon – toate drepturile rezervate.

Print ISBN 978-92-76-18279-5

doi:10.2761/836665

KV-03-20-280-RO-C

PDF ISBN 978-92-76-18270-2

doi:10.2761/46478

KV-03-20-280-RO-N